

培植区域特色经济 在“特”字上做好文章

中共高淳县委书记 臧正金

从本地实际出发,扬长避短,培植区域特色,形成产业优势,是一个地方经济发展的秘诀。这些年,我们努力在“特”字上做文章,发挥本地优势,加快了经济的发展。原全国人大常委会副委员长、著名社会学家费孝通教授,今年5月6日专程视察了高淳的特色经济发展情况,给予了较高的评价。费教授说:1982年我曾在苏南乡镇企业发展的调研中提出过“无工不富”的观点,今天高淳特色经济的发展使我看到,农民中蕴藏着伟大的创造,农村的致富途径很多,无工也能富。

高淳县是地处江苏西南边界的鱼米之乡。境内江湖河沟水网交错,上通长江,下达太湖;水乡圩区河塘密布,水质清新,饵料丰富。这里的农民有驾船、养鱼的传统,有从事建筑的技能,不乏能工巧匠。县委、县政府立足县情,着眼市场,在广泛的调查研究基础上,看到了本地建筑施工上的劳力技能优势、水产养殖以及造船水运上的自然资源和劳力技能双层优势,确定将此“三业”作为高淳的区域特色来培植。早在1987年县第6次党代会就明确提出“稳定发展农业,主攻突破工业,加快发展优势行业(即建筑、水产、水运)”的战略。1990年县第7次党代会再次强调大力发展特色经济、营造规模效益指导思想。县委、县政府坚持长期突出部署区域经济特色的目标任务,形成了上下各方发展特色经济的强大合力。

宣传教育引导。针对我县农村不少干部群众存在的怕出门、怕求人的封闭观念和小富即安、见好就收的小农经济思想,我们注重教育干部群众增强市场风险、竞争发展、科技兴业意识,做到敢于闯市场,敢于求发展,鼓励有技能的农民走出去闯天下、干事业。现在,全县建筑队伍中共有3万余人走向全国各地,涉足科威特、乌干达、新加坡等国际建筑市场。建筑施工由单一的土建向基础工程、安装装潢等综合经营发展,并组建了科工贸为一体的省级环通集团,施工队伍获得国家一级施工企业资质;水运队伍也有2000艘大型船舶加入到长江营运中,总吨位达69

万吨。鼓励规模经营。1997年,县里建起5000亩连片稻田养殖示范区,带动了全县水产向高效优势发展,目前全县稻田养殖已发展到7.1万亩,成为江苏省稻田养殖示范县。

政策激励扶持。我们本着“放手发展,积极扶持”的精神,以“三个有利于”为原则,围绕促进特色经济快上、搞活和尽快形成规模,制定了一系列政策措施。县里每年拿出数十万元奖励建筑优质工程,表彰先进,激励士气。水产业实行宽税制和资金扶持、投资兴办基础设施、保护经营者合法权益等政策措施,吸引县内外单位、个人投资开发水产养殖,尤其发展特种水产。造船水运业在证照办理、船舶保险、资金扶持和规费收缴上尽量给予政策优惠。同时认真处理民间借贷等方面出现的新问题,以促进水运业健康发展。目前县里从事“三业”的农民已有相当一部分人富裕起来,仅建筑劳务年收入就达4亿元,水产养殖联合体收入超10万元的达到600多个,水运业有680多家成为百万元户,资产最多的已超千万元。

领导力量倾斜。为全力做大“三业”区域特色的经济规模,我们加大了领导力量的投入,县里围绕特色经济实施干部实绩考核,将“三业”纳入全县发展规划,对乡镇和县有关部门分别实行目标管理,年终严格考核,兑现奖惩,并将考核结果作为任用干部、评定先进的重要依据之一。县里专门分工两名常委和3位副县长分管“三业”,乡镇和村明确领导和专人负责,形成上下贯通的领导体系。同时,设置相应机构,建立了单独列为政府序列的建工局。在部分大中城市设立办事处,设置乡镇建管站;将原县水面办与县多经局合并,充实乡镇多经办,强化渔政管理;县里还专门成立了水运工作领导小组,抽调专人组建常设工作班子,建立起县、乡、村水运管理网络。

全面提供服务。一是市场和信息服务。全县定期召开建筑新闻发布会,通报产业行情,提供招标信息,并建立招投标中心。我们还在水产品销售集中的城市设立“窗口”,开辟水产运销“绿色”(下转第30页)

(上接第 44 页)通道”。1994 年起,县委、县政府每年出资举办水产品交易会,以进一步提高高淳的影响,提高高淳水产品的声誉,促进搞活流通。仅 1998 年举办的第五届水产交易会成交额就高达 2 亿多元。二是科技服务。通过集中培训、科普宣传、典型示范、上门指导等形式,提高从业人员的技术素质,提升本地特色经济的科技含量。三是代办服务。我们在上海、无锡、南京等船舶较集中的地区设立办事处,与当地港监、公安、税务部门建立联系制度,为船户代办有关手续。四是法律服务。运用法律手段帮助处理“三业”活动中的各项合同公证、财产保险、矛盾纠纷

等问题,坚决打击侵害建筑企业、养殖户、水运户合法权益的各种行为,维护了特色经济活动秩序。

辛勤的浇灌,精心的培育,使高淳区域特色经济结出丰硕成果。1998 年全县建筑、水产、水运三业总产值已达到 24 亿元,高淳县 1995 年被省人民政府命名为“建筑之乡”;水产养殖成为全国淡水渔类重要水产品基地;水运造船被誉为“中华民间造船水运第一县”。区域特色经济的增强,有效地促进了全县经济的发展和农民的增收,1998 年高淳农民在特色“三业”上的收益,已占到人均纯收入的 55%。